

**ĐẢNG BỘ TỈNH QUẢNG TRỊ  
HUYỆN ỦY HẢI LĂNG**

\*

**Số 460 - CV/HU**

*Tham mưu xây dựng Kế hoạch thực hiện  
CTHD số 147-CTHD/TU của BTV Tỉnh ủy*

**ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM**  
*Hải Lăng, ngày 13 tháng 5 năm 2019*

*Kính gửi: UBND huyện.*

Ngày 09/5/2019, Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Chương trình hành động số 147-CTHD/TU về “Thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã”.

Ban Thường vụ Huyện ủy giao UBND huyện căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị, Chương trình hành động số 147-CTHD/TU, ngày 09/5/2019 của BTV Tỉnh ủy và tình hình thực tế của huyện để tham mưu Ban Thường vụ Huyện ủy xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện.

Văn bản gửi về Ban Thường vụ Huyện ủy trước ngày 20/5/2019 (qua Văn phòng Huyện ủy) để thông qua Ban Thường vụ Huyện ủy.

Nơi nhận

- Như trên,
- Lưu Văn phòng Huyện ủy.

**T/L BAN THƯỜNG VỤ  
CHÁNH VĂN PHÒNG**



**Lê Quang Khánh**

**TỈNH ỦY QUẢNG TRỊ**

\*

Số 147-CTHĐ/TU

**ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM**

*Quảng Trị, ngày 09 tháng 5 năm 2019*

**CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG  
CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY**

**thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã**

-----

Thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã (gọi tắt là Nghị quyết số 37-NQ/TW), Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14, ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 (gọi tắt là Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14), Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Chương trình hành động thực hiện với các nội dung sau:

**I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH**

Hiện nay toàn tỉnh có 10 đơn vị hành chính cấp huyện (gồm 01 thành phố, 01 thị xã, 05 huyện đồng bằng, 02 huyện miền núi, 01 huyện đảo Cồn Cỏ); 141 đơn vị hành chính cấp xã (gồm: 117 xã, 13 phường và 11 thị trấn).

Bên cạnh kết quả đạt được, việc chia, tách đơn vị hành chính các cấp thời gian qua đã nảy sinh một số bất cập và hạn chế, đó là làm phân tán nguồn lực, tiềm năng của các địa phương cho phát triển kinh tế - xã hội, đặc biệt là nhiều đơn vị hành chính cấp xã có diện tích tự nhiên, quy mô dân số quá nhỏ (nhiều đơn vị có 2 tiêu chuẩn đạt dưới 50% theo quy định) nên khó khăn trong xây dựng quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, triển khai thực hiện các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước ở địa phương, làm cho bộ máy của các tổ chức trong hệ thống chính trị công kênh, tăng biên chế cán bộ, công chức, viên chức, lãng phí nguồn ngân sách trong xây dựng trụ sở làm việc, chi lương và hoạt động của bộ máy...

**II. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU**

**1. Quan điểm**

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã phải bảo đảm thực hiện nghiêm túc Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung

ương khóa XII *một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*, Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH 14, ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; việc triển khai thực hiện phải bảo đảm đồng bộ, chặt chẽ, thận trọng, hiệu quả, chắc chắn, phù hợp với quy hoạch tổng thể và yêu cầu phát triển; bảo đảm ổn định chính trị - xã hội, không gây xáo trộn lớn; bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo tập trung của các cấp ủy Đảng và quản lý của chính quyền các cấp.

- Gắn sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã với việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; bảo đảm phát huy hiệu quả nguồn lực của Nhà nước và xã hội cho phát triển kinh tế - xã hội trong từng địa phương; nâng cao đời sống Nhân dân; giữ vững quốc phòng, an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội; không ảnh hưởng nhiều đến hoạt động sản xuất- kinh doanh và cuộc sống của Nhân dân.

- Cấp ủy, chính quyền các cấp, nhất là người đứng đầu phải có quyết tâm chính trị cao trong triển khai thực hiện; coi trọng và làm tốt công tác tuyên truyền; kiên trì vận động, thuyết phục, tạo sự thống nhất cao trong hệ thống chính trị và sự đồng thuận, ủng hộ của Nhân dân.

- Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã vừa căn cứ theo tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số; đồng thời, phải chú trọng cân nhắc kỹ các yếu tố đặc thù về lịch sử, truyền thống, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán, điều kiện địa lý tự nhiên, cộng đồng dân cư và yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự xã hội.

## **2. Mục tiêu**

### *2.1. Mục tiêu tổng quát*

Sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã nhằm tổ chức hợp lý đơn vị hành chính các cấp, phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và của từng địa phương; bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng cán bộ, công chức, viên chức, giảm chi ngân sách, tập trung nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân, bảo đảm quốc phòng, an ninh, phấn đấu đến năm 2030, các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã được sắp xếp phù hợp với quy hoạch đơn vị hành chính và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

## 2.2. Mục tiêu cụ thể

- Trong giai đoạn 2019 - 2021, cơ bản hoàn thành sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã chưa đạt 50% về hai tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và quy mô dân số.

- Ngoài đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã đạt dưới 50% của cả hai tiêu chuẩn trên, khuyến khích việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã khác khi đảm bảo yếu tố thuận lợi và được đa số nhân dân đồng thuận.

- Từ năm 2022 - 2030, tiếp tục sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã bảo đảm phù hợp với quy hoạch đơn vị hành chính.

## III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP VÀ LỘ TRÌNH THỰC HIỆN

### 1. Nhiệm vụ, giải pháp

a) Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền, vận động tạo sự thống nhất về nhận thức và hành động trong các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, trong cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân về mục tiêu, yêu cầu, ý nghĩa của việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

b) Cấp ủy, chính quyền các cấp, nhất là người đứng đầu phải có quyết tâm chính trị cao, luôn đề cao trách nhiệm, tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo trong triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã theo Nghị quyết của Bộ Chính trị, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Kế hoạch của Chính phủ. Kết quả sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là một trong các tiêu chí đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của tập thể cấp ủy, chính quyền và người đứng đầu.

c) Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, khẩn trương xây dựng, xác định vị trí việc làm, làm cơ sở cho việc sắp xếp, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động, thực hiện tinh giản biên chế theo các nghị quyết, kết luận của Đảng và quy định của Nhà nước, giải quyết kịp thời chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động bị tác động do sắp xếp đơn vị hành chính phù hợp với thực tế. Việc rà soát, đánh giá, xếp loại, bố trí sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức tại các tổ chức trong bộ máy hệ thống chính trị bảo đảm dân chủ, khách quan, công khai, bảo đảm lựa chọn những người có phẩm chất, năng lực để đảm nhận những vị trí công việc tại những đơn vị hành chính mới. Xây dựng lộ trình bố trí, sắp xếp đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động để bảo đảm chậm nhất sau 5 năm kể từ khi cấp có thẩm quyền quyết định sáp nhập, hợp nhất thì số lượng cấp phó và số lượng cán bộ, công chức, viên chức của các đơn vị hành chính mới theo đúng quy định.

d) Chính quyền địa phương các cấp triển khai và tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức trong việc thực hiện thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan nhân thân hoặc liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi đơn vị hành chính.

đ) Bảo đảm nguồn kinh phí trong việc xây dựng đề án và thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; sử dụng có hiệu quả nguồn kinh phí được bố trí.

## **2. Lộ trình thực hiện từ nay đến năm 2021**

- Năm 2019, hoàn thành việc xây dựng đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã chưa đạt 50% về cả hai tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và quy mô dân số, trình các cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định. Sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các tổ chức trong hệ thống chính trị của đơn vị hành chính mới; rà soát, bố trí, sắp xếp đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động, giải quyết chế độ, chính sách đối với những trường hợp bị tác động do sắp xếp các đơn vị hành chính.

- Năm 2020 và năm 2021: Lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức đại hội đảng bộ cấp huyện, cấp xã nhiệm kỳ 2020 - 2025 và bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 theo đơn vị hành chính mới sau khi sắp xếp; tiếp tục rà soát, bố trí, sắp xếp đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động, giải quyết chế độ, chính sách đối với những trường hợp dôi dư theo lộ trình.

Xây dựng và thực hiện kế hoạch, lộ trình sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã không đạt tiêu chuẩn cho giai đoạn tiếp theo.

- Thực hiện tổng kết việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021 theo hướng dẫn, chỉ đạo của Trung ương.

## **IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Ban cán sự đảng UBND tỉnh chủ trì tham mưu sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; thôn, tổ dân phố theo Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ chính trị và Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; chỉ đạo UBND tỉnh căn cứ vào các văn bản có liên quan, Chương trình hành động của Ban Thường vụ Tỉnh ủy để ban hành kế hoạch thực hiện; thẩm định Đề án trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, cho ý kiến, trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết; tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy báo cáo sơ kết, tổng kết việc thực hiện.

2. Ban Tổ chức Tỉnh ủy thẩm định Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; thôn, tổ dân phố trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, quyết định; phối hợp Ban cán sự đảng UBND tỉnh tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy xây dựng báo cáo sơ kết, tổng kết việc thực hiện nghị quyết.

3. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội các cấp trong tỉnh làm tốt công tác tuyên truyền, vận động các hội viên, đoàn viên và các tầng lớp nhân dân thực hiện và giám sát việc thực hiện Chương trình hành động.

4. Sở Tài chính thẩm định bố trí ngân sách để triển khai thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; thôn, tổ dân phố; hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra việc sử dụng kinh phí triển khai, thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật khác có liên quan.

5. Ban Thường vụ cấp ủy cấp huyện, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã căn cứ vào Chương trình hành động của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Kế hoạch của Ủy ban nhân dân tỉnh để ban hành kế hoạch tổ chức thực hiện phù hợp với tình hình thực tế của từng địa phương. ✓

7. Giao Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh, Đảng đoàn HĐND tỉnh, Ban Tổ chức Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy thường xuyên kiểm tra, giám sát việc thực hiện Chương trình hành động này và kịp thời báo cáo, tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo, triển khai thực hiện đảm bảo tiến độ và đúng quy định; sơ kết, tổng kết việc thực hiện.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng,
- Văn phòng Trung ương Đảng,
- Văn phòng Chính phủ,
- Bộ Nội vụ,
- Các ban đảng, Văn phòng Tỉnh ủy,
- Đảng đoàn HĐND tỉnh;
- Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh,
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh,
- Các huyện, thành, thị ủy,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ**

**BÍ THƯ**



Người ký: Nguyễn Văn Hùng  
 Email: Nguyen Van Hung(BT)/TUQuangTri/DCS/VN@TUQUANGTRI  
 Cơ quan: Văn phòng Tỉnh ủy, Tỉnh ủy Quảng Trị  
 Thời gian ký: 09.05.2019 15:07:24 +07:00

**Nguyễn Văn Hùng**

**VĂN PHÒNG HUYỆN ỦY**

\*

Số 555-BS/VPHU

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND, UBMT huyện,
- Các ban đảng, VPHU, các đoàn thể cấp huyện,
- Các chi, đảng bộ trực thuộc,
- Các đ/c Huyện ủy viên,
- Lưu VPHU.

**Sao lục**

Hải Lăng, ngày 13 tháng 5 năm 2019

**K/T CHÁNH VĂN PHÒNG  
 PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**



**Nguyễn Hữu Trung**